

z dnia 28 marca 2018 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi mieszkanki Nysy wniesionej pod sygnaturą nr AO.OK.1510.2.2018 na działalność Burmistrza Nysy

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1875 i poz. 2232, z 2018 r. poz. 130), w związku z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257, z 2018 r. poz. 149) po rozpatrzeniu skargi mieszkanki Nysy wniesionej pod sygnaturą nr AO.OK.1510.2.2018 (dalej: Skarżącej) na działalność Burmistrza Nysy, Rada Miejska w Nysie uchwała, co następuje:

§ 1. Uznaje się skargę wniesioną przez Skarżącą na działalność Burmistrza Nysy za bezzasadną, z przyczyn określonych w uzasadnieniu stanowiącym załącznik do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Nysie, zobowiązując go do przesłania Skarżącej niniejszej uchwały wraz z załącznikiem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
RADY

Paweł Nakoneczny

Załącznik do Uchwały Nr XLIX/738/18
Rady Miejskiej w Nysie
z dnia 28 marca 2018 r.

Uzasadnienie

W dniu 20 lutego 2018 r. do tutejszego Urzędu wpłynęła skarga mieszkanki Nysy wniesiona pod sygnaturą nr AO.OK.1510.2.2018 na działalność Burmistrza Nysy. Zgodnie z art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej działalności burmistrza, jest rada gminy. Po zapoznaniu się ze stanem faktycznym sprawy, w tym z treścią wyjaśnień złożonych przez Burmistrza Nysy, Rada Miejska w Nysie ustaliła i zważyła co następuje:

Spółki posiadają odrębną od Gminy osobowość prawną. Odpowiedzialnym za prawidłowe prowadzenie spraw Spółki jest Zarząd. Burmistrz sprawuje wprawdzie nadzór właścicielski nad spółkami gminnymi, ale nie oznacza to możliwości wiążącego wpływania na każdy przejaw działalności Spółki i w każdej sferze jej działalności.

Nadzoru nad spółkami, który wykonuje Burmistrz w oparciu o przepisy Kodeksu spółek handlowych nie należy utożsamiać z odpowiednim funkcjonowaniem kontroli zarządczej, uregulowanej w ustawie o finansach publicznych. Spółki nie należą do sektora finansów publicznych, zatem nadzór nad ich działalnością został zakreślony wyłącznie w ustawie Kodeks spółek handlowych, ustawie o gospodarce komunalnej oraz ustawie o samorządzie gminnym.

Skarga jest bezzasadna, albowiem Burmistrz Nysy jako Zgromadzenie Wspólników w Spółce nie jest odpowiedzialny za prowadzenie wszystkich spraw Spółki, niezależnie od ich charakteru i wagi. Brak jest podstaw do uznania, że Burmistrz sprawować ma bezpośredni nadzór nad realizacją przez Spółkę zadań wynikających z ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej, a tym samym nie można uznać, że Burmistrz jest uprawniony do wydawania Prezesom Zarządów wiążących poleceń w zakresie załatwiania konkretnych wniosków bądź wywiązywania się z obowiązku należytego prowadzenia Biuletynu Informacji Publicznej. W tym zakresie Burmistrz podjął jednak działania, które miały na celu uświadomienie spółkom obowiązków wynikających z ustawy o dostępie do informacji publicznej, organizując szkolenie w dniu 24 maja 2017 r. z zakresu właściwego prowadzenia BIP. W szkoleniu brali udział przedstawiciele każdej ze spółek z udziałem Gminy. Na uwagę zasługuje również fakt, iż na okoliczność jednego z zeszłorocznych (problemowych) wniosków kierowanego do Spółki NEC, Burmistrz po raz kolejny zwrócił uwagę spółkom komunalnym na konieczność przestrzegania przepisów ww. ustawy.

Mając na względzie wyjaśnienia złożone w sprawie przez Burmistrza Nysy, Rada Miejska w Nysie uznaje, iż skarga jest bezzasadna, albowiem brak jest podstaw do przyjęcia, że Burmistrz Nysy dopuścił się uchybień, nieprawidłowości czy naruszeń przepisów prawa.

W związku z uznaniem skargi za bezzasadną bezprzedmiotowe są żądania Skarżącej zawarte pkt 1-3 skargi.